

中共盐城市委办公室

盐办字〔2022〕4号

市委办公室 市政府办公室 关于印发盐城市重点产业链培育行动计划的通知

各县（市、区）党委、人民政府，盐城经济技术开发区、盐南高新区，市委各部委办，市各委办局，市各直属单位：

《盐城市重点产业链培育行动计划》已经市委常委会会议、市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共盐城市委办公室
盐城市人民政府办公室
2022年1月3日

盐城市重点产业链培育行动计划

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，进一步提升我市产业链发展水平，推进产业基础高级化和产业链现代化，增强产业核心竞争力，构建支撑高质量发展的现代产业体系，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以壮大“链主”、强化招商、优化布局为抓手，深入推进产业链建链、补链、强链、延链，聚力打造晶硅光伏、动力电池等5条规模较大、龙头突出的地标性产业链，着力发展石油机械、化学药、车联网、粮油果蔬加工等8条发展特色显著、有一定影响力的优势产业链，培育突破光电显示、集成电路等10条市场发展前景较好、具有较强成长性的潜力产业链，进一步串联关键环节，补齐薄弱环节，强化优势环节，做大产业规模、做优产业布局、做高产业能级、做强产业竞争力，为勇当沿海地区高质量发展排头兵、建设“强富美高”新盐城提供坚实产业支撑。

二、发展目标

推动产业链高端化、智能化、绿色化发展，实施一批具有战略性、标志性、引领性的重大项目，加快推动产业链从“零散”到“链式”的突破，从“链式”到“集群”的提升。到 2025 年，重点产业链创新能力、协同发展能力、智能化水平明显提升，产业链规模效应日益显现、产业能级显著提升，打造一批具有全国影响力和竞争力的产业链，不断增强产业集群竞争力、创新力、控制力，逐步形成良好的产业发展生态。

（一）规模实力持续扩张。到 2025 年，23 条产业链全部超百亿元，销售规模超 8000 亿元，占规上工业比重超过 70%。不锈钢、晶硅光伏、动力电池 3 条产业链规模超千亿级，风电装备、精密结构件 2 条产业链超 500 亿。引进和培育一批具有较强竞争力、占据价值链中高端的头部企业，晶硅光伏、风电装备力争 60%的头部企业落户盐城，电池片、组件出货量占全国比重超过 10%，动力电池产能力争突破 200GWh。超百亿企业（集团）达到 10 家，超 50 亿企业 15 家，超 10 亿元企业 80 家，新培育规上工业企业 1000 家，形成大中小企业融通发展格局。

（二）创新能力明显增强。到 2025 年，23 条产业链力争实现国家级研发平台全覆盖，每条产业链建成一个研究院、一个专业孵化器、一个技术创新联盟，规模以上企业研发经费支出占主营业务收入比重超过 2.5%，通过认定高新技术企业 1000 家以上，省级以上专精特新小巨人企业和单项冠军达到

100 家，省级首台套重大装备 100 个。开展重点产业链研发攻关项目 100 项以上，突破一批“卡脖子”关键核心技术。

(三) 数字智造成为新动能。到 2025 年，23 条产业链规模以上工业企业数字化转型全面推行，工业互联网、智能制造等创新发展水平显著提升，建成省级以上智能工厂、智能车间 100 家，省级以上工业互联网平台、标杆工厂 20 家，星级上云企业 1000 家，实现 30 万台生产设备联网上云，重点产业链企业智能化水平和工业互联网应用水平走在全省前列。

(四) 产业链品牌影响显著提升。切实加大品牌建设力度，到 2025 年，每条产业链拥有 1 个以上国家级品牌，培育一批具有全国影响力和竞争力的地标性产业链，打造具有全球影响力的新能源产业基地、全国高品质不锈钢及制品生产制造基地、国家级新能源汽车及零部件产业基地、国家级环保装备产业基地、长三角北翼电子信息产业新高地。新创建国家级新型工业化示范基地 2 个，省级新型工业化示范基地 5 个。按照链式整合、集群带动原则，集中精力打造一批具有较强竞争力的重点园区，力争国家级园区突破 1000 亿元，省级园区突破 500 亿元，市级以上园区全部打造成百亿级园区。

三、重点任务

(一) 构建重点产业链培育工作领导小组机制

1. 强化产业链责任分工。建立市领导挂钩联系重点产业链制度，每条产业链明确一名市领导联系挂钩，牵头推进产业

链培育工作。成立产业链工作专班，由一个市级部门牵头，建立“部门+地区+专家+机构+企业”协同推进机制，统筹推进招商引资、项目建设、协调服务、组织推进等工作。每条产业链梳理发展现状、制定工作方案和提升目标，按照工作项目化、项目清单化、清单责任化标准推进工作。

2. 建立健全“八个一”推进机制。每条产业链明确一个挂钩联系市领导，制定一批扶持政策，梳理一批产业链“链主”、骨干企业和重点项目，绘制一条产业链图谱，建立一张产业链招商清单，落实一批产业链发展载体，培育一批创新平台，建立一批产业链专业化专家智库，形成产业链工作全方位推进保障机制。

（二）实施产业链企业培育行动

1. 推进产业链重点企业梯队培育。按照“链主”企业、重点节点骨干企业及专精特新企业三类对象，滚动建立重点企业培育库，形成“一企一策”工作台账，着力培育一批投入产出高、规模效益好、运行质态优的重点企业。鼓励龙头骨干企业通过并购、引进、参股等方式强链补链扩链，提高产业链垂直整合度。实施“星企领航”计划和“高升规”行动，支持中小企业技术创新、管理提升、上市挂牌融资，每年培育 20 家创新能力强、质量效益优的专精特新“小巨人”企业和掌握关键核心技术、市场占有率高的单项冠军企业。

2. 推动产业链上下游企业融通发展。优化产业配套半径，

鼓励中小微企业围绕大企业生产需求，提升协作配套水平，促进大中小企业融通发展。支持“链主”企业根据自身关键原材料、关键零部件、关键软件需求形成主要配套产品需求清单；全面摸排中小企业主导产品、产能规模、拟配套对象等信息，形成中小企业产品供给清单，促进配套合作。推动“制造+服务”深度融合发展，大力发展供应链服务企业，为制造业企业提供专业化、一体化生产性服务。组织产业链供需对接活动，形成一批有影响力的活动品牌。

3. 以重大项目引领产业链加快发展。建立项目建设全周期服务机制，支持产业链重大项目建设，力争每条产业链每年开工建设一批引领性、带动性、标志性的重大项目，组织实施3-5个补短板、强弱项的强基项目，实现大项目带动、大中小企业配套、上下游联动的产业链发展格局，推动产业链迈向中高端。

（三）实施产业链招商引智行动

1. 围绕产业链条精准招商。针对23条产业链发展关键、薄弱和缺少环节，研究编制产业链全景图、招商地图，制定各产业链可招引的链主企业、头部企业清单和配套企业清单，实施挂图作战、按图索骥，开展精准招商。围绕现有“链主”、上下游、产供销企业进行定向招商，依托中韩贸易投资博览会、中国新能源发展论坛、环保产业博览会等平台，引进一批技术先进、竞争力强的新的“链主”企业和行业骨干企业。紧盯产

业链细分领域和关键节点，突破一批强链补链延链项目，打通产业链堵点，连接产业链断点，加快形成由点到面的集群效益。

2. 创新服务引智招商。建立健全高效便捷的产业链人才引进培育机制，充分依托黄海明珠人才计划，加快引进一批产业创新团队、高层次经营管理人才、专业技术人才。实施产业链领军人才培养工程，每年组织产业链重点企业主要负责人赴先进制造业发达地区培训学习，邀请先进制造业领军企业家、专家教授来我市授课，组织与先进制造业领军企业对接交流，促进企业家在发展理念上提升，在产业链创新链供应链上接轨。

（四）实施产业链协同创新提升行动

1. 加快研发机构产业链布局。围绕产业链部署创新链，围绕创新链培育产业链，支持龙头企业面向产业链共性关键核心技术需求，建设创建一批国家级和省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心和重点实验室，力争重点产业链实现省级以上研发平台全覆盖，产业链龙头骨干企业全部创成省级以上研发机构。持续加强与高校、科研院所的对接合作，实施一批重大技术创新项目和基础研究项目，促进产学研深度融合。

2. 促进企业技术协同攻关。引导产业链重点企业引领产业创新突破，鼓励行业龙头企业通过“揭榜挂帅”、协同攻关等新模式，加快关键核心技术攻关，合力突破一批高端装备、

核心零部件瓶颈制约。鼓励企业加大创新投入，支持产业链上下游企业、研发机构等单位开展协同创新，构建新型创新合作机制。支持研发服务机构为产业链上的中小企业提供精准技术指导、研发支持、检验检测、运营管理等服务，促进企业创新发展。

（五）实施产业链能力升级行动

1. 提升产业链智能化水平。实施规上企业数字化改造三年行动计划，以智能化改造、数字化转型作为产业链高质量发展的切入口，坚持诊断先行、标杆引领、服务精准，聚焦智能装备应用、设备互联互通、生产实时调度、智能物流仓储等重点领域开展大规模技术改造，大力发展网联协同制造、个性化定制等智能制造新模式，积极实施星企上云计划，着力引导企业业务上云上平台，每条产业链建设 1-2 个工业互联网平台，力争“十四五”末，23 条产业链亿元以上企业全部实现数字化转型和智能化改造。

2. 实施产业链供应链升级工程。按照“一链一平台”建设思路，围绕 23 条重点产业链，支持链主企业、第三方机构等构建工业互联网平台生态，基于平台开展协同采购、协同制造、协同配送等应用。面向重点产业链培育工业电子商务平台，促进工业电商平台与工业企业全面对接，支持超级虚拟工厂建设，实现企业“云供应、云生产、云销售”，到 2025 年，累计建设产业链供应链协作平台 10 个。

3. 打造产业链协同发展载体。按照链式招商、集群布局、生态发展的原则，集中精力打造一批省级以上重点产业园区，加快构建公共服务体系，提升要素保障和载体支撑能力，完善精准化、系统化和个性化政策；每条重点产业链打造 3-5 个重点产业园区，以园聚链、以链集群，实现集约集聚发展，构建良好的产业发展生态。依托省级以上重点产业园区，加快新型工业化产业示范基地建设，争创一批省级以上新型工业化产业示范基地。

四、保障措施

（一）强化组织领导。将市工业转型升级领导小组调整升格为市工业经济高质量发展领导小组，由市委、市政府主要领导任组长，分管领导任副组长，相关部门为成员单位，统筹负责全市工业经济高质量发展工作，协调解决产业链培育中的重大问题。领导小组办公室设在市工业和信息化局，具体负责产业链培育的组织推进。

（二）建立工作制度。市委常委会定期听取产业链培育进展情况汇报。发挥市领导挂钩联系重点产业链制度和产业链工作专班协调机制作用，统筹调度各种资源，协调推进产业链发展工作计划、招商引资、项目建设、技术创新、人才引进等重大事项。挂钩市领导每季度召开一次联席会议，分析研判产业链运行情况，研究解决重大问题。市工业经济高质量发展领导小组办公室每季度通报产业链培育情况。

（三）加大政策支持。重点研究细化支持产业链发展政策包，统筹引导政策、项目、资金、人才等各类资源要素向重点产业链汇聚。发挥先进制造业发展专项资金引导作用，2022年安排2亿元专项资金，重点支持产业链培育发展，以后视重点产业链发展情况适当增加专项资金规模，实施细则由市工信局会同市财政局制定。充分发挥产业基金引导作用，重点加强对23条产业链的投资支持力度，形成政策支持合力，促进产业链和政策链相互支撑。

（四）加强要素保障。引导要素资源集聚，着力保障产业链企业发展和项目建设要素需求。创新金融支持模式，重点保障产业链关键领域、关键环节。加强与国内高校科研院所合作，有针对性地开展人才引培活动，努力构建产业链人才优势。强化技术支撑，培育引进公共服务机构，建设高水平创新载体。加强土地、用工以及水电气热等要素保障。

（五）构建支撑体系。各产业链工作专班由牵头部门主要领导负责，建立“一条产业链、一位部门领导、一个牵头处室、一套工作方案”运行机制，整合骨干企业、智库专家、产业园区等资源和力量，建立健全市级部门协同、条线上下协作、各类机构协力的日常支撑服务机制，协助挂钩联系市领导统筹抓好推进落实工作。

（六）强化考核引导。将产业链培育工作纳入市委、市政府对各县（市、区）、市各有关部门的高质量考核体系，围绕

发展目标、发展重点和工作机制、工作内容，研究制定考核指标体系，建立培育进展逐级统计和定期报送制度。深入总结市领导联系挂钩重点产业链、产业链工作等的典型做法和经验，营造工作推进氛围。

- 附件：
1. 市领导挂钩联系重点产业链
 2. 重点产业链培育发展目标情况表
 3. 各地参加和共同推进的产业链及招商主攻方向
 4. 2022 年全市产业链项目招引任务分解表
 5. 产业链专班重点工作任务清单

附件 3

各地参加和共同推进的产业链及招商主攻方向

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
1	晶硅光伏	原材料（硅棒、硅片、金刚线等）—光伏电池（银浆、焊带、光伏背板、光伏玻璃、EVA 胶膜等）—光伏组件（接线盒、边框、密封胶）—光伏电站（支架、蓄电池、汇流箱、逆变器等）	建湖县	建湖经济开发区、建湖高新区	光伏电池、光伏组件及硅片、金刚线、光伏背板、光伏玻璃、EVA 胶膜、支架、蓄电池、汇流箱、逆变器等
			阜宁县	阜宁经济开发区	
			大丰区	大丰经济开发区、沪苏集聚区、大丰港经济开发区	
			市开发区	开发区光电产业园	
2	风电装备	原材料（增强纤维、PET、粘浆胶等）、主机零部件（齿轮箱、轮毂、轴承、发电机、主控系统、机舱等）—主机、叶片、塔筒、电缆—风电场开发建设和运维	东台市	东台经济开发区、东台高新技术产业开发区	风电主机、叶片、法兰、齿轮箱、轮毂、轴承、发电机、塔筒、研发检测等
			射阳县	射阳港经济开发区	
			阜宁县	阜宁经济开发区	
			大丰区	大丰风电产业园、大丰港经济开发区	
			△ 滨海县	黄海新区滨海片区	
3	不锈钢	原材料（红土镍矿、高温镍铁水、镍铁块、废不锈钢、铬铁等）—粗钢—铸坯（板坯、方坯）—板材（热轧、冷轧、中厚板）、长材（棒材、线材）、型材、锻件—制品及终端应用—物流商贸	响水县	响水工业经济区	板材、棒材、线材、不锈钢制品及应用
			东台市	东台经济开发区	核电、军工、航天、船艇等应用领域

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
4	动力电池	上游（正极材料、负极材料、隔膜、电解液、精密结构件、高压线束、其他辅材）—中游（电芯、电池模组 pack、动力电池管理系统 BMS、动力电池系统）—下游（新能源乘用车、商用车、储能领域、回收利用）	射阳县	射阳经济开发区	正极材料、负极材料、隔膜、电解液、铜箔、精密结构件、电芯、电池模组 pack、管理系统 BMS，动力电池回收利用
			滨海县	黄海新区滨海片区	
			市开发区	开发区韩资工业园	
			△大丰区	大丰经济开发区、大丰港经济开发区	
			△建湖县	建湖经济开发区、建湖高新区	
			△响水县	响水工业经济区	
5	大气污染防治设备	上游：技术设备研发、设计—中游防治设备的制造以及污染防治工程设计及施工—下游：工程运营、管理和维护等	阜宁县	阜城环保滤料产业园	烟气除尘、滤料纤维、滤袋、滤料、滤布、汽车和医疗等无纺布，环保设备、除尘设备、过滤设备等
			亭湖区	亭湖环保科技城	
6	精密结构件	原材料（金属、塑料等）—模具制造（冲压模具、注塑模具、压铸模具）—设备（CNC 机床、冲床、焊接机器人等）—结构件（消费电子结构件、医疗电子结构件、智能制造结构件等）	东台市	东台经济开发区、东台高新技术产业开发区	精密金属结构件、模切件、功能件及模具加工、注塑生产、冲压生产及检测等设备制造
			亭湖区	亭湖环保科技城、亭湖电子信息产业园	
			△射阳县	射阳经济开发区	
			△盐都区	盐城高新区	
7	印制电路板	原材料（电子电路铜箔、合成树脂等）—覆铜板（刚性、金属芯基、覆铜陶瓷基板等）—PCB 板（高频高速板、HDI 板、封装基板、多层板、挠性电路板等）—终端应用	盐都区	盐城高新区	柔性线路板、高频高速覆铜板和高频高速 PCB、高密度板、多层板封装基板等
			东台市	东台高新技术开发区、东台经济开发区	
			大丰区	大丰经济开发区	

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
8	车联网	环境感知、地图导航、芯片、V2X 通信、决策系统、人机交互、执行系统	大丰区	大丰港经济开发区	自动驾驶、控制系统、传感器、汽车电子，车辆数据计算、调度等，车网协同、车路协同、车人协同等车管系统
			△市开发区	新能源汽车产业园区、韩资工业园	
			△盐南高新区	西伏河数字智能创新社区	
9	石油机械	钢铁、铸锻造—油气资源的勘探、开发与生产—石油、天然气钻采	建湖县	建湖高新区	传动设备、减速器、控制器，油气复合开采装备、水下防喷器、井下装备、压裂装备、页岩油（气）开采系列设备，石油阀门、油气储运设备
			滨海县	滨海工业园	
			△阜宁县	阜宁经济开发区	
10	化学药	原料药—成品药（化学制剂、生物制剂）	滨海县	滨海沿海工业园	抗肿瘤、抗病毒、心脑血管疾病用药、血液系统用药、呼吸系统用药等
			△大丰区	大丰港石化新材料产业园	
11	粮油果蔬加工	规模种植—农产品粗加工—农产品深加工—终端消费品	射阳县	射阳港经济开发区、射阳经济开发区	绿色农产品深加工、高端啤酒麦芽及相关的生物科技深化，脱水蔬菜、米面制品、食用油，果蔬汁饮料制品等
			响水县	响水经济开发区	
			△东台市	东台经济开发区、东台沿海经济区	
			△大丰区	大丰经济开发区、大丰港经济开发区	
			△阜宁县	阜宁东益工业园	
			△滨海县	滨海农业园	

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
12	肉制品加工	规模养殖—农产品粗加工—农产品深加工—终端消费品	响水县	响水经济开发区	屠宰加工，高低温肉制品，调理肉制品，休闲肉类制品、保健类肉制品等
			△东台市	东台沿海经济区	
			△滨海县	滨海农业园、滨海工业园	
13	新能源汽车零部件	原材料（钢铁、纺织、玻璃等）—汽车零部件（底盘、车身、电子电器、通用部件、“三电系统”、智能网联系统）—制造装备及服务（机加工、涂装、焊接、检测设备和检验检测等）—整车装配—汽车服务	建湖县	上冈产业园	电机、电控、传动系统、变速系统、车身关键零部件、充电基础设施等
			市开发区	新能源汽车产业园、韩资工业园	
			盐都区	盐城高新区	
			△阜宁县	阜宁高新区	
14	光电显示	原材料（偏光片、光学膜片、彩色滤光片、LED芯片、导光板等）—元器件（驱动IC、印制电路板、背光模组等）—面板制造（OLED、LCD等）—液晶显示模组—终端应用（显示屏、商业显示、汽车照明、通用照明等）	盐都区	盐城高新区	偏光片、光学膜片、彩色滤光片、导光板等原材料，LCD、OLED、Mini LED、Micro LED、显示模组、面板，LED照明灯具
			射阳县	射阳经济开发区	
			盐南高新区	西伏河数字智能创新社区、大数据产业园	
			△阜宁县	阜宁经济开发区	
			△东台市	东台经济开发区、东台高新技术产业开发区	
			△大丰区	大丰经济开发区、大丰港经济开发区	
			△建湖县	建湖经济开发区、建湖高新区	

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
15	集成电路	设计(存储器设计、EDA 解决方案等) —制造(晶圆制造, 逻辑芯片、存储器、通用芯片、专用芯片制造等)— 封装测试	盐都区	盐城高新区	集成电路封装测试、 IC 封装基板、半导体分立器件、集成电路设计、硅片与晶圆制造等, 积极布局
			东台市	东台高新技术开发区、东台经济开发区	
			建湖县	建湖经济开发区、建湖高新区	
			△ 滨海县	滨海工业园	
			△ 市开发区	综合保税区	
16	轨道交通	整车制造组装—核心配套部件—线路规划建设—运营维护检测	亭湖区	环保科技城	SRT 整车制造产业链
17	工业互联网	芯片、传感器、基础网络设施—工业 互联网平台、工业 APP—工业互联网 应用企业。	△ 亭湖区	环保科技城	“双跨”工业互联网平台、新型网络设备、 工控系统、工业软件、智能装备
18	5G	元器件(射频元器件、天线阵子、光 器件、PCB、CCL、光纤光缆、连接 器)—通信设备(基站主设备、小基 站、光通信设备、网络设备)—终端 应用(电信运营商)	盐都区	盐城高新区	5G 天线、射频滤波器、, 光纤光缆、路由 器、交换机等
			△ 东台市	东台高新技术开发区、东台经济开发区	
19	大数据+	数据采集—数据存储—数据加工—数 据应用—数据安全 基础设施及硬件设备—数据中心服务 商—应用企业	盐南高新区	大数据产业园、西伏河数字智能创新社 区、南海未来城环湖科创带	数据存储、数据加工、 数据标注、数据应用、 数据安全等

序号	产业链名称	产业链条	参与县 (市、区)	重点园区	招商主攻方向
20	水污染防治设备	原材料—关键零部件—专用设备—处理药剂—产品集成 技术研发—生产器件—终端产品	亭湖区	亭湖环保科技城	水污染防治技术设备研发、设计、制造，侧重水处理膜生产和研发
			△射阳县	射阳港经济开发区、射阳经济开发区	
21	智慧家纺	原材料（纤维、棉麻丝毛）—纺纱—织造（针织、梭织）—印染—面料—终端应用（成衣、家纺、纺织新材料、功能性纺织品等）	大丰区	大丰经济开发区、大丰高新区	智能家纺、高端纺织、功能面料、品牌服装及智慧家纺定制工业互联网平台
			△阜宁县	阜城环保滤料产业园、阜宁高新区	
			△射阳县	盐城市高端纺织染整产业园	
			△响水县	响水经济开发区	
			△盐都区	盐城高新区	
22	机器人 (无人装备)	功能零部件（变位机、端面坡口机、工装夹具等）—机器人本体（精密减速机、伺服电机）—控制系统（传感器、伺服系统、末端执行器）—集成系统（工业机器人、服务机器人、特种机器人）	盐南高新区	盐南高新区	仓储机器人、工业机器人、特种机器人、服务机器人，无人机、无人车、无人船
23	智能视听	光学镜片、滤光片、保护膜、晶圆—模组（镜头组、保护材料、图像传感器、数字信号处理器）—摄像头解决方案	盐都区	盐城高新区	镜片、滤光片等关键部件，摄像头模组，摄像头相关传感器应用。

注：△为参与地区